



**Совещание высокого уровня по национальной политике в
отношении засухи (СВУНПЗ)**

МЦКЖ, Женева

11-15 марта 2013 г.

Программный документ: Национальная политика по борьбе с засухой

**Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе
с опустыниванием (КБОООН)**

**Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных
Наций (ФАО)**

Всемирная Метеорологическая Организация (ВМО)

декабрь 2013 г.

Программный документ

Национальная политика по борьбе с засухой

Признавая, что засуха является природным явлением, которое вызывало страдания человека на протяжении всей истории человечества и которое в настоящее время усугубляется в результате изменения климата;

Отмечая, что засуха, будучи бедствием, представляет собой проблему, которая до сих пор не решена, что было подтверждено последствиями засухи в районе Африканского Рога (2011 г.) и в Сахеле (2012 г.);

Отмечая, что засуха имеет серьезные последствия с точки зрения потери человеческих жизней, отсутствия продовольственной безопасности, деградации природных ресурсов, негативных последствий для фауны и флоры окружающей среды, нищеты и социальной нестабильности, а также что она все в большей степени влечет за собой немедленные краткосрочные и долгосрочные экономические потери в ряде секторов экономики;

Выражая обеспокоенность воздействиями изменчивости и изменения климата и вероятным изменением режимов засух и возможным увеличением повторяемости, интенсивности и продолжительности засух, тем самым еще более увеличивая риск социальных, экономических и экологических потерь;

Напоминая, что последние исследования показывают, что засуха повышает вероятность межобщинных столкновений, возникновения гражданских войн или даже войн между странами;

Принимая во внимание, что эти человеческие страдания возможно в значительной степени предотвратить путем проведения соответствующей политики;

В настоящем документе излагаются цели и основные элементы национальной политики по борьбе с засухой (НПБЗ);

Следует отметить, что такая НПБЗ может дополнять другие национальные и международные проекты, такие как: национальные планы действий по КБО, программы по уменьшению опасности бедствий, национальные стратегии и планы по адаптации к изменению климата, а также стратегии, практические действия и планы комплексного сохранения почвенных и водных ресурсов, и тем самым будет способствовать повышению продовольственной безопасности, снижению уязвимости бедных слоев населения и стимулированию экономического роста.

Цели национальной политики по борьбе с засухой (НПБЗ)

Главной темой НПЗ является «Содействие национальной политике в отношении засухи для уменьшения уязвимости общества от засух».

Для НПБЗ следует установить четкий набор принципов или оперативных руководящих принципов, регулирующих борьбу с засухами и их последствиями. Эта политика должна быть последовательной и справедливой для всех регионов, групп населения, и секторов экономики и находиться в соответствии с целями устойчивого развития.

Национальная политика по борьбе с засухой может быть сосредоточена вокруг пяти целей:

- 1) Упреждающие меры по смягчению последствий и планированию, управление рисками, информационно-просветительская деятельность и рациональное управление ресурсами в качестве ключевых элементов эффективной национальной политики в отношении засухи.
- 2) Укрепление сотрудничества в целях расширения национальных/региональных/глобальных сетей наблюдений и систем предоставления информации для улучшения общественного восприятия и повышения готовности к засухе.
- 3) Включение всеобъемлющих государственных и частных страховых и финансовых стратегий в планы обеспечения готовности к засухе.
- 4) Признание чрезвычайной помощи в качестве «страховочной сетки» на основании рационального управления природными ресурсами и самопомощи на различных уровнях управления.
- 5) Координация программ по проблеме засух и реагирования эффективным, действенным и ориентированным на потребителя способом.

Основные элементы НПБЗ включают следующее:

а) Содействие стандартным подходам к оценке уязвимости и воздействия

- Понимание природных процессов и человеческой деятельности, которые обуславливают уязвимость и жизнестойкость общин, и как эти знания могут быть интегрированы, чтобы способствовать уменьшению опасности и менеджменту риска.
 - Устранить пробелы в знаниях, методологиях и типах информации, которые препятствуют эффективному их применению для управления рисками, связанными с засухой. Основной целью является оказание помощи пострадавшему населению.
 - Учет специфических особенностей путем привлечения к участию местных общин в оценках воздействия и уязвимости, связанных с засухой. Работа с общинами, сталкивающимися с опасными явлениями, в целях регулирования условий их окружающей среды более ответственно и справедливо в долгосрочной перспективе путем присоединения к глобальной структуре, которая поддерживает обоснованные, ответственные, систематические меры по улучшению локальных условий в уязвимых регионах.
 - Поощрение государственных учреждений и организаций как общественных, так и частных, оказывать поддержку, обеспечивать стимулы, координировать данные и содействие принятию решений, и узаконить эффективные подходы к расширению возможностей и повышению готовности.
- Описание и интегрирование информации о связанных с засухой последствиях, уязвимости и риске в целях определения упреждающих действий и мер по смягчению последствий. Не ограничиваться критериями экономической рентабельности и учитывать социальные и культурные аспекты при планировании стратегий адаптации к засухе.
- Укрепление межсекторальной координации оценки уязвимости в отношении засухи и ее последствий и партнерских отношений между государством, научными кругами и частным сектором для проведения оценок воздействий.
- Разработка критериев, таких как индекс совокупного богатства (ИСБ), для оценки важных по значению последствий засухи и факторов уязвимости, а также выбор высокоэффективных мер по смягчению последствий.

b) Ввод в действие эффективных систем мониторинга засухи, заблаговременных предупреждений о ней и оповещения

- Создание и обеспечение функционирования всеобъемлющей и эффективной интегрированной системы мониторинга засухи на национальном уровне.
- Оценка адекватности сетей, в частности, метеорологических, гидрологических и экологических сетей для обеспечения мониторинга засухи и качества данных.
- Изучение существующих механизмов и процедур сбора и анализа метеорологических, гидрологических и экологических данных и ликвидация разрозненности действий между многими ведомствами и министерствами на различных административных уровнях.
- Разработка эффективных конечных видов продукции, информации и средств поддержки принятия решений и обеспечения их своевременного предоставления конечным пользователям.
- Разработка систем заблаговременных предупреждений и оповещения, которые включают предупреждения о потенциальном воздействии на средства к существованию, и повышение их эффективности.
- Систематизированные наблюдения за локальными воздействиями засухи в режиме реального времени и их регистрация.
 - Измерение и контроль качества данных;
 - Обеспечение того, чтобы системы заблаговременных предупреждений о засухе и оповещения охватывали местные общины (и могли быть использованы ими).
- Развитие необходимых тесных связей между деятельностью по заблаговременным предупреждениям и мерам по оказанию помощи и реагированию.

с) Повышение готовности и мер по смягчению последствий

- Разработка, тестирование и совершенствование методологий и оценка прогресса в области снижения уязвимости и повышения потенциала общин — например, учет факторов риска засухи, экономическая эффективность методологий и исследований, а также воздействие на население явлений с катастрофическими последствиями.
- Осуществление поддержки пострадавшего населения со стороны правительств и учреждений, создание стимулов и легитимизация успешных подходов к наращиванию потенциала и активизации деятельности на локальном уровне.
- Разработка мер по смягчению последствий в различных временных масштабах.
 - Использование зарегистрированных данных о воздействии засухи для разработки вероятностных оценок риска засухи, а также содействие упреждающему планированию и учету факторов риска засухи.
 - Оценка способности фермеров воспринимать и использовать информацию.
- Разработка мер реагирования на засуху, которые подкрепляют концепцию менеджмента риска в качестве ключевого элемента национальной политики в отношении засухи, содействуя при этом охране окружающей среды.

- Определение стимулирующих факторов, которые могли бы быть созданы для уязвимых секторов/групп в целях ускорения принятия мер на основе управления рисками в поддержку национальной политики в области засухи.
 - Расширение научно-исследовательских работ в целях содействия устойчивому развитию и повышению устойчивости общин к засухам.
- d) **Реализация мер по реагированию на чрезвычайные ситуации и оказанию помощи, которые подкрепляют цели национальной политики по борьбе с засухой**
- Определение мер по реагированию на чрезвычайные ситуации, которые позволят уменьшить воздействие засухи уже в наше время и в то же время понизят степень уязвимости при их наступлении в будущем
 - Обеспечение своевременного предоставления помощи пострадавшим общинам/секторам
 - Координирование действий по оказанию помощи с мерами по обеспечению готовности к засухе и смягчению ее последствий

С помощью чего (каким образом)

- a) выявление факторов риска заинтересованными сторонами и принятие мер по смягчению последствий
 - b) сбор и анализ информации
 - c) оценка факторов риска на основе фактических данных и определение приоритетности мер по смягчению последствий
 - d) определение институциональных слабых мест и механизмов
 - e) Стратегия – системы для увязки мер с существующими компонентами политики и институтами
-